Mr. E. Ikkanda Warriar (*Urakam*).—What about the new appointments the Federation Officer Mr. Varadachari and Mr. Subbuswami Ayyar.

Mr. T. S. Narayana Ayyar *(Secretary to Government).*—Let us not mix up issues. They stand on a different footing. So, the resolution comes to this:—*"This Council recommends to Government to effect retrenchment wherever possible, in the various departments of administration in the State"*. Government accept it, because that is what they are already doing.

മിസ്റ്റർ സി. ആർ. ഇയ്യുണ്ണി *(Trichur South)* സർ, ഈ പ്രമേയത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന തത്വം ഗവൺമ്മെണ്ടുപക്ഷത്തുനിന്ന് സമ്മതിച്ചിട്ടുള്ളതുകൊണ്ട് ഞാൻ ഈ പ്രമേയം താഴെ വരുന്നവിധത്തിൽ മാറ്റുവാനായിട്ട് അപേക്ഷിക്കുന്നു. *"This Council recommends to Government to effect retrenchment in the various departments of administration in the State wherever possible."*

ഗവൺമ്മെണ്ടു പക്ഷത്തുനിന്ന് വളരെ ദീർഘമായിട്ടുള്ള ഒരു പ്രസംഗംമൂലം ഞങ്ങളുടെ മനസ്സുതിരിക്കുന്നതിനു ശ്രമിച്ചുണ്ടായതുതന്നെ ഈ പ്രമേയത്തിൽ ഏതാണ്ടുണ്ടെന്നുള്ളതിനു ലക്ഷ്യമാണ്. പലെ കാര്യങ്ങളിലും സംഖ്യ ചുരുക്കുന്നതിന്ന് ഗവൺമ്മെണ്ടു ശ്രമിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നു ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. ചില കാര്യങ്ങളിൽ ചില അനുഭവങ്ങളും കാണിച്ചുതന്നിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ അനവധി കാര്യങ്ങളിൽ പണം കൂട്ടുതൽ ചിലവുചെയ്തിട്ടുമുണ്ട്. ആ സംഗതി ഞങ്ങളുടെ ദൃഷ്ടിയിൽ പെടുത്തീയിട്ടില്ല. ഒരു വഴിക്കു ചിലവു ചുരുക്കിയിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ മറെറാരു വഴിക്കു ചിലവ് വർദ്ധിപ്പിച്ചിട്ടുമുണ്ട്. ഒരു ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിലേക്കു സാംഗ്ഷൻചെയ്ത ഇനത്തിൽ കുറച്ചിട്ടുള്ളതല്ലാതെ തസ്ഥികയെ സംബന്ധിച്ചോ ബത്ത മുതലായതിനെ സംബന്ധിച്ചോ ഒന്നും ചുരുക്കീട്ടില്ലെന്നു സിക്കുട്ടറി വായിച്ചതിൽ നിന്നും മനസ്സിലാക്കാം. ഓരോ ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിലേയും ചിലവു ചുരുക്കുന്നതായാൽ പൊതുജനങ്ങളുടെ ക്ഷേമത്തിനാവശ്യമായ സംഖ്യ ഉണ്ടാക്കുവാൻ സാധിക്കും. അങ്ങിനെ ഒന്നു ചെയ്യുന്നതായാൽ കൊള്ളാമെന്നു അപേക്ഷയോടുകൂടി ഞാൻ ഇതിനെ പ്രസ്താവിക്കുന്നു.

23. Establishment of a Development Board in the State.

Mr. A. Narayana Menon *(Vyttila).*—*"This Council recommends to the Government that a Committee composed of official and non-official members of this House be formed to inquire into and to report upon the question of establishing a Development Board at the centre of the Government"*

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

This is a very modest resolution. All the same it is a very important resolution. In my observations on the budgets of 1110 and 1111 I had adverted to this subject. The Superintendent of Economic survey in the state lays special emphasis on the subject. In paragraph 28 of his final report he says:- "What is urgently required would appear to be some suitable changes in the methods of work now followed by the development departments according to which each Department frames its own programme and carries it out independently without reference to the other departments even though the ultimate objects aimed by all are identical. Instead of this there must be full co-ordination.....and it cannot be difficult in a small and compact State like Cochin. The work of co-ordination may be entrusted to a board which will represent all the departments concerned". These are the remarks of a responsible officer of the State. His remarks go in considerable support at the hands of eminent administrators and in the shape of official pronouncements elsewhere. On the activities of the development department the Madras Government say "However useful their activities, it has been felt that these require close and systematic co-ordination to bring about the best results". I have quoted extracts from a speech of H. E. the Viceroy in my Budget speech of 1111.

It is only when we come into closer grip with the activities of the various development departments in the State that we find the absolute necessity for the introduction of a machinery that will ensure full co-ordination. The Department of agriculture can do better service with the help of the Panchayats and Co-operative departments. The gloomy picture drawn by the Registrar of the workings of the Co-operative Societies of the State, "about half the number of societies of the State are almost ripe for liquidation, inaptitude, corruption, mismanagement and indifference of committees, inefficiency of the central institutions and the department are keeping the moment far away from the ideal"., will greatly vanish if co-ordination of this department with that of the Panchayats, Agriculture and Education are brought into being. I welcome the decision of the Government to place the industrial department under a separate officer. But if these activities should bring in any tangible result, it should be by ensuring co-ordination between his department and with the departments of Education, Panchayat and Forest. The introduction of cheaper oils in the market makes it necessary for us to find out fresh industrial activities for our cocoanut products and investigations in this line have to be done in well equipped laboratories. Fortunately for us we have a very good laboratory in the Maharaja's College. We are called upon to decide whether the industrial activities of the State should start and end in the industrial schools of the State or whether we would

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

not be better advised to teach some useful subjects in a few of our High Schools. When we come to Labour Department there also we find absolute necessities of co-ordination. We have rumours of conflict between this department and the Revenue Department in the construction of colonies on porambokes. The inter-relation between this Department and the Department of Education in the matter of providing books, slates, etc., clothing and free meals to the children of the depressed classes are too well-known to require elaboration. The ill-ventilated, ill planned colonies require looking up at the hand of the Public Health and Public works Departments. The Director of Panchayats and Public Health and the engineering department now attend to identical works though not of equal magnitude. The successful working of the problem of prohibition will ever remain a dream unless active help is lent from the education department. The spread of elementary education, adult education, can be better achieved with the help of the Panchayats.

I contend that to ensure maximum benefit from the activities of these departments some machinery should be introduced that would ensure co-ordination of the development departments. My solution of the problem lies in the institution of a Development Board as suggested by the Superintendent of Economic Survey. All these departmental heads should meet as often as may be, discuss and decide the programme of their work for each year, how each programme is actually carried out and as to the extent of help that each department should be given by the others. The annual budgets for these departments should be finally framed at this board. As President of the Board there need not be a separate officer. One of the senior officers might over and above the work of his department be asked to attend to this duty as well.

Over and above the ensuring of maximum benefits to the State by way of the co-ordination of the development departments other equally tangible results are likely to flame from this innovation. As remarked by the Superintendent of Economic Survey "If the amounts earmarked for development activities in the various departments are pooled together and spent by a well planned programme drawn up by the Board.....and if the board will supervise the execution of the various items of work and see to the permanence of the improvements effected the work of rural uplift "may be" rendered less difficult and costly". Once the activities of the development departments are brought under the cognisance of such a board, it will be very easy for us to constitute the machinery for carrying

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

out the programme of the board in the various local areas. Another result of the constitution of such a board will be the creation of better informed and more efficient executive officers in the State. If a board of the type that I have sketched above comes into being, the Government will not be driven to the necessity of indenting on the services of high placed judicial officers to take up the mantle of the head of the administration whenever a temporary or a permanent vacancy occurs. By this you will ensure a continuance of policy in all vital matters affecting the welfare of the State. Last but not least by constitution of such a board you will be providing a machinery which can straight away be placed under a ministry responsible to the legislature. The demand for a ministry cannot be long and it is high time that we prepare the frame work for the introduction of responsible Government in the State.

This subject, I concede, requires thorough scrutiny and hence the suggestion that the Committee may be appointed to inquire into and report upon it. In commending the resolution to the acceptance of the House I draw pointed attention to (1) Questions of economy, eschewing of waste and avoidance of lapse, (2) the immense benefits of co-ordination, (3) preparation of the proper soil for the introduction of a Ministry responsible to the legislature and (4) providing for officers scope for gaining useful information on activities of departments not directly under Government and to become more human instead of remaining for all times to come specialists in the narrowest sense of the term. I request for a unanimous support of this Resolution.

Mr K. Kunhirama Menon *(Cheruviruthi).*— I second it.

* മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ (*Ezhuvas South*).— ഇതിനുമുമ്പു പാസ്സാക്കിയ നിശ്ചയത്തിനു നേരെ വിപരീതമായ ഫലം ഉണ്ടാകുന്നതെ പ്രമേയത്തെ ഞാൻ ശക്തിയായി എതിർക്കുന്നു. ഈ നിശ്ചയത്തിൽ പറയുന്നതുപോലെ സെൻട്രൽ ഡവലപ്പുമെൻറ് ബോർഡ് ഏർപ്പെടുത്തുന്നതിനുപകരം അതു് സിക്രട്ടറിയേറ്റുതന്നെയായാൽ മതിയെന്നാണു് എന്റെ അഭിപ്രായം. ബോർഡും കമ്മിറ്റിയും മറ്റും ഏർപ്പെടുത്തുകയാണെങ്കിൽ അവക്കും കുറെ പണം ചിലവാകുമെന്നുമാത്രമേയുള്ളൂ. ഇപ്പോഴുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെക്കൊണ്ടു നടത്താവുന്ന കാര്യങ്ങൾ ഇതിലും കൂടുക്കം ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെക്കൊണ്ടു നടത്താവുന്നതാണെന്നാണു വാദം. അതുകൊണ്ടു കഴിയുന്നതും കമ്മിറ്റികൾ ഏർപ്പെ

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ട്ടത്തുക, ബോർഡുകൾ ഏർപ്പെട്ടത്തുക എന്നുള്ള നയം ഒന്നു വ്യക്തമാണെന്നാണ് എനിക്കു ഗവൺമെണ്ടിനോടു പറയുവാനുള്ളത്. മിക്കവാറും ഈ കമ്മിറ്റികളുടെയെല്ലാം റിപ്പോർട്ടുകൾ എടുത്തു വായിച്ചാൽ — ഇതുവരെ നടന്നിട്ടുള്ള റിപ്പോർട്ടുകൾ എല്ലാം നിഷ്പ്രയോജനമാണെന്നു ഞാൻ പറയുന്നില്ല — പൊതുവെ കുറെ കടലാസ്സുകൾ എഴുതിക്കൂട്ടിട്ടുണ്ടെന്നല്ലാതെ വളരെ പ്രായോഗികമായ നിലയിൽ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന കാര്യങ്ങൾക്കു വേണ്ടതായ സൂചനകൾ കൊടുക്കുന്നമാതിരിയുള്ള റിപ്പോർട്ടുകൾ കിട്ടുന്നില്ല. ഗവൺമെണ്ട് ഈ പ്രമേയത്തെ സ്വീകരിക്കുകയാണെന്നുണ്ടെങ്കിൽ ഈ വഴിയിലും കുറെ പണം ചിലവാക്കേണ്ടിവരും, ഫലം ഒട്ടുണ്ടാകയുമില്ല.

Mr. K. Achyuta Menon *(Diwan Peishkar)*.—Government oppose the resolution. The reasons are apparent. The House itself is not unanimous and obviously from the two speeches and especially from the last speech it is clear that cogent arguments can be advanced against the constitution of a board. For one thing as was stated by the Hon'ble Member for South Ezhuvas the machinery will be very costly and it will be really superfluous. In fact what is asked for is to constitute the Heads of Departments into a conclave or board and not only look after their own departments but take a hand in the work of other departments also. Really this is unnecessary. There is the central Secretariat supervising the work of the Heads of Departments generally and it has been our experience that wherever there is conflict between one Head of the Department and another this conflict is settled by the Head of the administration. It is superfluous to constitute a board without a very defined constitution and of its very nature very costly. The Hon'ble Member for South Ezhuvas might have added that we have already small Advisory bodies for the several departments. There are official boards constituted for each department and the resolution now says that apart from these small boards we must also have in addition one other board composed of officials and non officials and probably members of these small bodies. I submit therefore that on grounds of additional cost, want of necessity and superfluity, Government are constrained to oppose this Resolution.

മിസ്റ്റർ എ. നാരായണമേനോൻ (*Vyttila*).— ഈ പ്രമേയത്തിന വേണ്ടവിധത്തിലുള്ള ആലോചന കിട്ടിയതായി ഞാൻ വിശ്വസിക്കുന്നില്ല. ബഹുമാനപ്പെട്ട തെക്കെ ഈഴവ മെമ്പർ പറഞ്ഞു ചിലവു ചുരുക്കണം എന്ന്. അത്യാവശ്യവും അനാവശ്യവും മനസ്സിലാക്കി അനാവശ്യച്ചിലവുകൾ ചുരുക്കുകയല്ലാതെ അത്യാവശ്യച്ചിലവുകൾ ചുരുക്കണമെന്നു പറയുന്നതു ശരിയല്ല. സാധാരണയായിട്ടു വരവിൽനിന്നും

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

അത്യാവശ്യമായ കാര്യങ്ങൾക്കു വേണ്ടിവരുന്ന ചിലവു കഴിച്ചിട്ടു ബാക്കി വല്ലതും ഉണ്ടെങ്കിൽ സമ്പാദിക്കുകയെന്നുള്ളതാണു് പൊതുവെയുള്ള നയം. ഈ പ്രമേയത്തിന്റെ മൂലതത്വംതന്നെ, ഇപ്പോൾ നേഷൻബിൽഡിംഗ് ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റു ഭരിക്കുന്ന എല്ലാവരുംകൂടി ആലോചിച്ചാൽ പൊതുജനങ്ങൾക്കു ഗുണമായിട്ടുള്ള പ്രവൃത്തികൾക്കു് അവർ ഇപ്പോൾ ചിലവാക്കുന്ന പണംകൊണ്ടു് കൂടുതൽ ഗുണം കിട്ടത്തക്കവണ്ണം അനുഭവപ്പെടണമെന്നുള്ളതാണു്. അദ്ദേഹം പറഞ്ഞു ഇതു സിക്രട്ടറിയേറ്റാക്കിയാൽമതിയെന്നു്. ആദ്യം ക്ലാർക്കു് എഴുതിയ കടലാസ്സു് വേറെ ഒരാൾ ഭേദപ്പെടുത്തി അവസാനം സിക്രട്ടറിവരെ ചെക്കു ചെയ്തുവരുന്ന ഒരു കാര്യമല്ല ഈ പ്രമേയത്തിന്റെ മൂലതത്വം. ബാക്കിയുള്ള കാര്യങ്ങളിൽ എല്ലാം വളരെ ഉൽപതിഷ്ണുതത്വത്തോടുകൂടി പ്രസംഗിക്കുന്ന എന്റെ മാന്യസ്നേഹിതൻ ഈ സംഗതി ശരിയായി മസ്സിലാക്കാതെ സിക്രട്ടറിയേറ്റു മതിയെന്നു പറഞ്ഞതു് സങ്കുചിതമനസ്ഥിതിയോടുകൂടിയാണെന്നു് വ്യസനസമേതം പ്രസ്താവിക്കാതെ തരമില്ല.

പിന്നെ കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിൽ എല്ലാംതന്നെ ഉപയോഗകരമായ, പ്രായോഗികമായ സൂചനകൾ വളരെ ധാരാളമാണെന്നു് അദ്ദേഹം ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി.

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ (*Ezhuvas South*).— എല്ലാം അങ്ങനെയെന്നു ഞാൻ പറഞ്ഞില്ല.

മിസ്റ്റർ എ. നാരായണമേനോൻ (*Vyttila*).— അതു് അദ്ദേഹം ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ള കമ്മിറ്റിയെക്കുടി അദ്ദേഹം ആക്ഷേപിക്കുകയാണു ചെയ്തിട്ടുള്ളതു്.

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ (*Ezhuvas South*).— ഈ കമ്മിറ്റിയെ സംബന്ധിച്ചു് എനിക്കുള്ള അഭിപ്രായം ഞാൻ പറഞ്ഞതാണു്.

മിസ്റ്റർ എ. നാരായണമേനോൻ (*Vyttila*).— എന്റെ മാന്യസ്നേഹിതൻ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ള കമ്മിറ്റിയുടെ അഭിപ്രായംതന്നെ അദ്ദേഹം ഇവിടെ പലപ്പോഴും എടുത്തു് ഉദ്ധരിച്ചിട്ടുണ്ടു്. വാസ്തവത്തിൽ ഈ കാര്യത്തിൽ അദ്ദേഹം ഒരു വാദം പുറപ്പെടുവിക്കുകമാത്രമാണു ചെയ്തിട്ടുള്ളതു്. എന്റെ ഭാഗത്തുനിന്നു വില്ലേജുകൾ പരിശോധിച്ച വിദഗ്ദ്ധൻ തയ്യാറാക്കീട്ടുള്ള റിപ്പോർട്ടുകളും ഇപ്പോഴത്തെ വൈസ്രായി അവർകളുടെ അഭിപ്രായംതന്നെയും അനുകൂലമായുണ്ടു്. (ഭീർഘമായ ചിരി) ഇവിടെ ഇപ്പോൾ അനുദ്യോഗസ്ഥഭാഗത്തു് ആളുകൾ വളരെ കുറവായിട്ടാണു കാണുന്നതു്. അതുകൊണ്ടു് ഇതു് പ്രസ്സു് ചെയ്താൽ കാര്യം വളരെ അപകടമാകുമെന്നു് എനിക്കറിയാം. ദിവാൻപേഷ്കാർ അവർകളും ഇതു് ആവശ്യമില്ലെന്നു് ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. ഗവമ്മെണ്ടുഭാഗത്തുനിന്നു് ഏതാണ്ടു് ചില തൊടുന്യായങ്ങളൊക്കെ ഇതിനു പറഞ്ഞുവെങ്കിലും ഈ വിഷയം ഗവമ്മെണ്ടിന്റെ ദൃഷ്ടിയിൽ വേ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ണ്ടവിധം വരുമെന്നാണ് എന്റെ വിശ്വാസം. ജനങ്ങളുടെ ആവശ്യത്തിനായിട്ട് അവരുടെ ഇണത്തെ ഉദ്ദേശിച്ച് പ്രവൃത്തിക്കയും നിലനിൽക്കയും ചെയ്യുവരുന്ന ഗവമ്മെണ്ട് ജനങ്ങൾക്കനുകൂലമായവിധത്തിൽ പ്രവൃത്തിക്കുമെന്നുള്ള വിശ്വാസത്തോടുകൂടി ഈ പ്രമേയത്തെ പിൻവലിക്കുവാൻ ഞാൻ അനുവാദം ചോദിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

Resolution was, by leave, withdrawn.

24. Encouragement to the Killimangalam Sanskrit School.

Mr. K. Kunhirama Menon *(Cheruviruthi).—"This Council recommends to Government that all possible encouragement be given to the newly started Sanskrit School at Killimangalam Village, Talappilli Taluk".*

സർ, ഈ സംഗതി കഴിഞ്ഞ ബഡ്ജറ്റു സമ്മേളനത്തിൽ ഞാൻ ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവമ്മെണ്ടിന്റെ ദൃഷ്ടിയിൽ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുണ്ട്. ഇതു ഗവമ്മെണ്ടു സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു കൊല്ലത്തിലെങ്കിലും ഈ സംസ്കൃത സ്കൂളിലേക്കു ഗ്രാന്റു കൊടുത്താൽ കൊള്ളാമെന്നു് അപേക്ഷിക്കുവാൻവേണ്ടി ഞാൻ ഇപ്പോഴും അവതരിപ്പിച്ചുവെന്നേയുള്ളൂ. ഇതിനെസംബന്ധിച്ചു വിദ്യാഭ്യാസ മേലദ്ധ്യക്ഷന്റെ മറുപടി കേട്ടതിനുശേഷം കൂടുതലായി പറഞ്ഞുകൊള്ളാം.

Mr. A. Narayana Menon *(Vyttila).*—I second it.

Rao Sahib I. N. Menon *(Director of Public Instruction).*—Sir, it is very difficult to speak on this Resolution. After all I find it is a very vague request and this request can be answered only by a vague answer. I would like to inform this House that a comprehensive scheme dealing with the reform of Sanskrit education is engaging the attention of the Government. The proposals submitted by the Head of the Department are being scrutinised by the Government and I hope very soon orders will be issued. Apart from that wider question of Sanskrit Education I think I shall be in fair and firm grounds if I say that this question will be considered when framing the budget of 1113.

മിസ്റ്റർ കെ. കുഞ്ഞിരാമമേനോൻ *(Cheruviruthi).*— വിദ്യാഭ്യാസ മേലദ്ധ്യക്ഷൻ അനുകൂലമായ മറുപടി പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതുകൊണ്ടു ഞാൻ ഈ പ്രമേയത്തെ പിൻവലിക്കുവാൻ അനുവാദം ചോദിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

Resolution was, by leave, withdrawn.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly